



АДМИНИСТРАЦИЯ РАБОЧЕГО ПОСЕЛКА КОЛЬЦОВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.10.2018 № 1072

Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы местного самоуправления в рабочем поселке Кольцово»

(в редакции постановлений администрации рабочего поселка Кольцово от 17.12.2019 № 1346, от 29.05.2020 № 432, от 11.11.2020 № 1125, от 18.01.2021 № 20, от 15.03.2021 № 206, от 03.06.2021 № 476 от 18.11.2021 № 1128, от 29.12.2021 № 1351, от 04.07.2022 № 817, от 04.08.2022 № 978, от 22.11.2022 № 1616, от 29.11.2022 № 1641, от 20.03.2023 № 336, от 20.03.2023 № 337, от 07.07.2023 № 914)

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», постановлением администрации рабочего поселка Кольцово от 04.09.2018 № 869 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ рабочего поселка Кольцово и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ рабочего поселка Кольцово»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную Программу «Развитие системы местного самоуправления в рабочем поселке Кольцово».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации рабочего поселка Кольцово по общим и правовым вопросам – начальника правового отдела Оленникову Я.А.

Глава рабочего поселка Кольцово

Н.Г. Красников

Приложение
к постановлению администрации
рабочего поселка Кольцово
от 25.10.2018 № 1072

Муниципальная программа

«Развитие системы местного самоуправления в рабочем поселке Кольцово»

Ответственный исполнитель: Отдел по общим вопросам и архивному делу администрации рабочего поселка Кольцово

Должность, фамилия имя, отчество, номер телефона и электронный адрес непосредственного исполнителя:

Начальник отдела по общим вопросам и архивному делу администрации рабочего поселка Кольцово
тел. 306-11-05

Марченко Т.Г.

Дата составления проекта муниципальной программы: 01.07.2018

«ИСПОЛНИТЕЛЬ»:

Начальник отдела по общим вопросам и архивному делу администрации рабочего поселка Кольцово

_____/Марченко Т.Г./

« ____ » _____ 2018 года

«СОГЛАСОВАНО»:

заместитель главы администрации рабочего поселка Кольцово по общим и правовым вопросам – начальник правового отдела

_____/Оленникова Я.А./

« ____ » _____ 2018 года

**Паспорт муниципальной программы
«Развитие системы местного самоуправления в рабочем поселке
Кольцово» (далее - Программа)**

| | |
|---|---|
| Ответственный исполнитель Программы | Отдел по общим вопросам и архивному делу администрации рабочего поселка Кольцово |
| Соисполнители Программы | Правовой отдел администрации рабочего поселка Кольцово |
| Исполнители мероприятий Программы | администрация рабочего поселка Кольцово, Совет депутатов рабочего поселка Кольцово, контрольно-счетный орган рабочего поселка Кольцово, Глава рабочего поселка Кольцово |
| Подпрограммы Программы | Не выделяются |
| Цели Программы | Повышение уровня профессиональной компетенции муниципальных служащих и престижности муниципальной службы для обеспечения эффективного муниципального управления |
| Задачи Программы | Задачи Программы: - сформировать систему современной профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки муниципальных служащих; - повысить эффективность подготовки муниципального резерва кадров; - построить эффективную систему мотивации, стимулирования на муниципальной службе; - усовершенствовать антикоррупционные механизмы на муниципальной службе |
| Целевые показатели и индикаторы Программы | Изложены в таблице 2 Программы |
| Этапы и сроки реализации Программы | Программа реализуется с 2019 по 2023 год Этапы не выделяются |
| Объемы бюджетных ассигнований Программы | Всего по Программе: 2019 г. - 100,0 тыс. руб.; 2020 г. - 74,7 тыс. руб.; 2021 г. – 750,0 тыс. руб.; 2022 г. – 278,4 тыс. руб.; 2023 г. – 170,0 тыс. руб.; в том числе средства, предоставляемые из: - федерального бюджета: |

| | |
|---|---|
| | 2019 г. - 0 тыс. руб.; 2020 г. - 0 тыс. руб.; 2021 г. - 0 тыс. руб.; 2022 г. - 0 тыс. руб.; 2023 г. - 0 тыс. руб.; - бюджета Новосибирской области: 2019 г. - 0 тыс. руб.; 2020 г. - 0 тыс. руб.; 2021 г. - 0 тыс. руб.; 2022 г. - 0 тыс. руб.; 2023 г. - 0 тыс. руб.; - бюджета рабочего поселка Кольцово: 2019 г. - 100,0 тыс. руб.; 2020 г. - 74,7 тыс. руб.; 2021 г. – 750,0 тыс. руб.; 2022 г. – 278,4 тыс. руб.; 2023 г. – 170,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | Ожидаемые результаты: - повышение уровня знаний муниципальных служащих, эффективности деятельности органов местного самоуправления рабочего поселка Кольцово, в том числе по вопросам противодействия коррупции; - повышение результативности деятельности муниципальных служащих; - обеспечение открытости и доступности общественному контролю муниципальной службы; - повышение квалификации муниципальных служащих; - создание необходимых условий для профессионального развития муниципальных служащих; - снижение числа правонарушений коррупционной направленности среди муниципальных служащих; - повышение престижности муниципальной службы |

1. Характеристика текущего состояния муниципальной службы и прогноз развития

Важнейшим условием динамичного развития рабочего поселка Кольцово является эффективно выстроенная система муниципального управления.

Приоритетными направлениями совершенствования системы муниципального управления являются развитие кадрового потенциала муниципальной службы, внедрение новых принципов кадровой политики в сфере муниципальной службы, повышение качества и доступности муниципальных услуг.

В рабочем поселке Кольцово небольшой опыт управления

муниципальной службой, но условия для поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы, а также профессионального развития муниципальных служащих созданы.

Проводится постоянный мониторинг изменений федерального законодательства, законодательства о гражданской службе и муниципальной службе. Ведется систематическая работа по актуализации и совершенствованию нормативной базы в сфере муниципальной службы.

В администрации рабочего поселка Кольцово проводится работа по формированию, подготовке и использованию кадрового резерва.

Анализ кадрового состава муниципальных служащих рабочего поселка Кольцово дает основание говорить о его дальнейшем качественном развитии:

увеличении числа муниципальных служащих, имеющих высшее образование до 99% от общего числа муниципальных служащих;

увеличении числа муниципальных служащих, имеющих образование по специальности «Юриспруденция», до 23% от общего числа муниципальных служащих;

омоложении кадрового состава муниципальной службы.

В целях оценки профессионализма муниципальных служащих в установленные действующим законодательством сроки проводятся аттестация и мероприятия по присвоению классов чинов муниципальной службы.

Действует единая система оплаты труда муниципальных служащих. В администрации рабочего поселка Кольцово определены порядки премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам муниципальных служащих.

В целях обеспечения открытости муниципальной службы и доступности общественному контролю на официальном сайте администрации рабочего поселка Кольцово размещается актуальная информация о поступлении на муниципальную службу и ее прохождении, работе по профилактике коррупционных и иных правонарушений на муниципальной службе.

В 2017 году 3 муниципальных служащих прошли обучение по программе профессиональной переподготовки за счет средств областного бюджета Новосибирской области. По программам повышения квалификации за этот период обучено 22 человека. Постоянно проводится мониторинг содержания должностных регламентов с целью их своевременного приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

Осуществляется контроль за соблюдением требований к служебному поведению муниципальных служащих. Особое внимание уделяется вопросам соблюдения запретов и ограничений на муниципальной службе, исполнения требований о предотвращении и об урегулировании конфликта интересов.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ежегодно представляются муниципальными служащими своевременно и в полном объеме, размещаются на официальном сайте администрации рабочего поселка Кольцово.

Вместе с тем необходимо отметить, что в организации муниципальной

службы в администрации рабочего поселка Кольцово существует ряд нерешенных проблем. Служебная деятельность муниципальных служащих не ориентирована на оказание качественных муниципальных услуг гражданам, недостаточно развиты механизмы стимулирования муниципальных служащих, не в полной мере используются заложенные в законодательстве возможности предоставления государственных гарантий, что снижает мотивацию муниципальных служащих.

Недостаточный уровень распространения базовых навыков использования информационно-коммуникационных технологий.

Не в полной мере отвечает требованиям времени работа по формированию, подготовке и эффективному использованию кадрового резерва в администрации рабочего поселка Кольцово.

Недостаточно активно ведется работа по внедрению механизмов проведения ротации кадров, привлечению на муниципальную службу молодых специалистов.

Требует совершенствования работа по установлению квалификационных требований к должностям муниципальной службы, регламентации профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, развитию антикоррупционных механизмов.

Наиболее проблемными остаются вопросы, связанные с внедрением показателей результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.

В связи с этим возникает необходимость дальнейшего развития муниципальной службы. Требуется принятие системных решений, способных усилить кадровый состав муниципальной службы, повысить результативность деятельности муниципальных служащих и, как следствие, обеспечить дальнейшее высокоэффективное исполнение полномочий органов местного самоуправления.

Реализация Программы позволит качественно преобразовать систему муниципальной службы, оптимизировать ее организацию и функционирование, продолжить внедрение и развитие на муниципальной службе современных кадровых, информационных, образовательных и управленческих технологий.

2. Перечень основных мероприятий Программы

В Программе предусматривается реализация комплекса взаимоувязанных мероприятий, направленных на достижение цели и решение поставленных задач, которые приведены в таблице 1.

3. Основные меры правового регулирования в сфере развития муниципальной службы

Правовое регулирование в сфере реализации Программы осуществляется в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством, муниципальными правовыми актами:

1) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

3) Законом Новосибирской области от 30.10.2007 № 157-ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области»;

4) иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новосибирской области и рабочего поселка Кольцово.

Ежегодно в целях выполнения мероприятий Программы планируется принятие постановлений администрации рабочего поселка Кольцово.

4. Прогноз конечных результатов и перечень целевых показателей (индикаторов) Программы

Достижение целей Программы характеризуется следующими целевыми показателями (индикаторами):

1) повышение эффективности деятельности администрации рабочего поселка Кольцово;

2) повышение результативности деятельности муниципальных служащих;

3) обеспечение открытости и доступности общественному контролю муниципальной службы;

4) создание необходимых условий для профессионального развития муниципальных служащих;

5) снижение числа правонарушений коррупционной направленности среди муниципальных служащих;

6) повышение престижности муниципальной службы.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм, основных мероприятий Программы и их значениях приведены в таблице 2.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Основными источниками финансирования Программы являются:

- средства федерального бюджета;
- средства областного бюджета;
- средства местного бюджета.

Финансовые затраты по Программе за счет средств бюджета рабочего поселка Кольцово приведены в таблице 3 «Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств бюджета рабочего поселка Кольцово».

Сводные финансовые затраты по Программе с распределением расходов по годам, статьям и источникам финансирования приведены в таблице 4 «Ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расходов федерального бюджета, областного бюджета Новосибирской области, бюджета рабочего поселка Кольцово на реализацию целей Программы».

Суммы средств, выделяемые из федерального, областного и местного

бюджета, подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей бюджетов всех уровней.

Реализация мероприятий Программы будет осуществляться с использованием материально-технических и трудовых ресурсов Администрации. Информационная поддержка будет осуществляться под общей координацией Администрации, в том числе с использованием официального интернет-портала наукограда Кольцово www.kolcovo.ru.

6. Оценка эффективности реализации Программы

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы) учитывает необходимость проведения оценок:

1) степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы).

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы) может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:

$$C_{дц} = (C_{дп1} + C_{дп2} + C_{дпN}) / N, \text{ где:}$$

$C_{дц}$ - степень достижения целей (решения задач);

$C_{дп}$ - степень достижения целевого показателя (индикатора) муниципальной программы (подпрограммы), N – количество целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (подпрограммы);

Степень достижения целевого показателя (индикатора) муниципальной программы (подпрограммы) ($C_{дп}$) может рассчитываться по формуле:

$$C_{дп} = Z_{ф} / Z_{п}, \text{ где:}$$

$Z_{ф}$ – фактическое значение целевого показателя (индикатора) муниципальной программы (подпрограммы);

$Z_{п}$ – плановое значение целевого показателя (индикатора) муниципальной программы (подпрограммы) (для целевых показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является рост значений)

или,

$C_{дп} = Z_{п} / Z_{ф}$ (для целевых показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений);

2) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств, направленных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы).

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств, направленных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы), определяется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

$У_{\Phi} = \Phi_{\Phi} / \Phi_{\Pi}$, где:

$У_{\Phi}$ – уровень финансирования реализации муниципальной программы (подпрограммы);

Φ_{Φ} – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию муниципальной программы (подпрограммы);

Φ_{Π} – плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.

Эффективность реализации муниципальной программы (подпрограммы) ($Э_{ГП}$) рассчитывается по следующей формуле:

$$Э_{ГП} = C_{дп} * У_{\Phi}.$$

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации муниципальной программы (подпрограммы) может определяться на основании следующих критериев:

| Вывод об эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы) | Критерий оценки эффективности $Э_{ГП}$ |
|--|--|
| Неэффективная | менее 0,5 |
| Уровень эффективности удовлетворительный | 0,5 - 0,79 |
| Эффективная | 0,8 - 1 |
| Высокоэффективная | более 1 |

Таблица 1

**Перечень основных мероприятий Программы
«Развитие системы местного самоуправления в рабочем поселке Кольцово»**

| № п/п | Номер и наименование основного мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок начала и окончания реализации | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) | Последствия нереализации основного мероприятия | Связь с целевыми показателями (индикаторами) муниципальной Программы |
|--------------|--|--|---|--|---|---|
| 1 | Повышение эффективности качества работы муниципальных служащих | ООБ и АД администрации р.п. Кольцово, Совет депутатов р.п. Кольцово, КСО р.п. Кольцово | В течение планируемого периода | Повышение эффективности работы с кадровым резервом на муниципальной службе, обеспечение открытости и доступности муниципальной службы общественному контролю | Снижение эффективности выполнения Программы | Доля должностей муниципальной службы высшей и главной групп, на которые сформирован кадровый резерв |
| 2 | Осуществление мониторинга и анализа эффективности и качества профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих | ООБ и АД администрации р.п. Кольцово, Совет депутатов р.п. Кольцово, КСО р.п. Кольцово | В течение планируемого периода | Повышение уровня знаний муниципальных служащих | Снижение эффективности выполнения Программы | Доля реализованных образовательных программ, соответствующих приоритетным направлениям дополнительного профессионального образования муниципальных служащих |
| 3 | Повышение квалификации муниципальных служащих, в том | ООБ и АД и правовой отдел | В течение планируемого | Повышение квалификации | Снижение уровня квалификации | Количество муниципальных |

| | | | | | | |
|---|---|---|--------------------------------------|--|--|--|
| | числе по программам противодействия коррупции, командировки | администрации р.п. Кольцово, Совет депутатов р.п. Кольцово, КСО р.п. Кольцово | периода | муниципальных служащих, повышение эффективности деятельности администрации рабочего поселка Кольцово по вопросам противодействия коррупции | муниципальных служащих, снижение эффективности выполнения Программы | служащих прошедших повышение квалификации, в том числе по программ дополнительного профессионального образования, содержащих вопросы противодействия коррупции |
| 4 | Повышение престижности муниципальной службы | ООВ и АД администрации р.п. Кольцово, Совет депутатов р.п. Кольцово, КСО р.п. Кольцово | В течение планируемого периода | Повышение престижности муниципальной службы | Снижение эффективности выполнения Программы | Количество муниципальных служащих, поступивших на муниципальную службу и снижение % увольнения муниципальных служащих |

<5> При наличии отклонений плановых сроков реализации мероприятий от фактических приводится краткое описание проблем, а при отсутствии отклонений указывается "нет".

Сведения о целевых показателях (индикаторах) Программы,
основных мероприятий Программы и их значениях

| № п/п | Наименование показателя, единица измерения | Значение показателя конечного и непосредственного результатов по годам реализации муниципальной программы | | | | | |
|----------|---|--|----------|----------|----------|----------|----------|
| | | Базисный год (2017 год) | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Доля должностей муниципальной службы высшей и главной групп, на которые сформирован кадровый резерв, % | 20 | 75 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Доля реализованных образовательных программ, соответствующих приоритетным направлениям дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, % | 50 | 40 | 45 | 50 | 55 | 60 |
| 3 | Количество муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации, в том числе по программам дополнительного профессионального образования, содержащих вопросы противодействия коррупции, чел | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 |
| 4 | Численность муниципальных служащих, уволенных с муниципальной службы (снижение % увольнения муниципальных служащих) | 21,5 | 13,5 | 10 | 7 | 4 | 1 |

Таблица 3

**Ресурсное обеспечение
реализации Программы за счет средств бюджета рабочего поселка Кольцово**

| Статус | Наименование Программы, основного мероприятия | Ответственный исполнитель, соисполнители | Расходы (тыс. руб.), годы: | | | | | Всего |
|--------------------------------|--|--|----------------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| | | | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Муниципальная программа | Развитие системы местного самоуправления в рабочем поселке Кольцово | Всего | 100,0 | 74,7 | 750,0 | 278,4 | 170,0 | 1373,1 |
| | | ООБ и АД | | | | | | |
| Основное мероприятие 1.1 | Повышение эффективности качества работы муниципальных служащих | ООБ и АД | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Основное мероприятие 1.2 | Осуществление мониторинга и анализа эффективности и качества профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих | ООБ и АД | 0 | 0 | 600,0 | 0 | 0 | 600,0 |
| Основное мероприятие 1.3 | Повышение квалификации муниципальных служащих, в том числе по программам противодействия коррупции, командировки | ООБ и АД совместно с правовым отделом | 72,8 | 50,0 | 150,0 | 278,4 | 170,0 | 721,2 |
| Основное мероприятие 1.4 | Повышение престижности муниципальной службы | ООБ и АД | 27,2 | 24,7 | 0 | 0 | 0 | 51,9 |

Таблица 4

**Ресурсное обеспечение
и прогнозная оценка расходов федерального бюджета, бюджета Новосибирской области, бюджета рабочего поселка Кольцово
на реализацию целей Программы**

| Статус | Наименование Программы, основного мероприятия | Источник финансирования | Оценка расходов, годы: | | | | | |
|--------------------------------|--|----------------------------------|------------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| | | | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Муниципальная программа | Развитие системы местного самоуправления в рабочем поселке Кольцово | | 100,0 | 74,7 | 750,0 | 278,4 | 170,0 | 1373,1 |
| Основное мероприятие 1.1 | Повышение эффективности качества работы муниципальных служащих | Всего, в том числе: | | | | | | |
| | | федеральный бюджет | | | | | | |
| | | областной бюджет | | | | | | |
| | | бюджет рабочего поселка Кольцово | | | | | | |
| Основное мероприятие 1.2 | Осуществление мониторинга и анализа эффективности и качества профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих | Всего, в том числе: | 0 | 0 | 600,0 | 0 | 0 | 600,0 |
| | | федеральный бюджет | | | | | | |
| | | областной бюджет | | | | | | |
| | | бюджет рабочего поселка Кольцово | 0 | 0 | 600,0 | 0 | 0 | 600,0 |
| Основное мероприятие 1.3 | Повышение квалификации муниципальных служащих, в том числе по программам противодействия коррупции, командировки | Всего, в том числе: | 72,8 | 50,0 | 150,0 | 278,4 | 170,0 | 721,2 |
| | | федеральный бюджет | | | | | | |
| | | областной бюджет | | | | | | |
| | | бюджет рабочего поселка Кольцово | 72,8 | 50,0 | 150,0 | 278,4 | 170,0 | 721,2 |
| Основное мероприятие 1.4 | Повышение престижности муниципальной службы | Всего, в том числе: | 27,2 | 24,7 | 0,0 | 0 | 0 | 51,9 |
| | | федеральный бюджет | | | | | | |
| | | областной бюджет | | | | | | |
| | | бюджет рабочего поселка Кольцово | 27,2 | 24,7 | 0,0 | 0 | 0 | 51,9 |