

**Акт**  
**о результатах ведомственного контроля за соблюдением законодательства**  
**Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе**  
**в сфере закупок в отношении Муниципального бюджетного дошкольного**  
**образовательного учреждения «Детский сад «Егорка» за период с 01.01.2022 года по**  
**31.10.2023 года**

р.п. Кольцово  
Новосибирская область

«07» декабря 2023г.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), постановлением администрации рабочего поселка Кольцово от 30.12.2019 № 1449 «Об установлении Порядка осуществления администрацией рабочего поселка Кольцово ведомственного контроля соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков», постановлением администрации рабочего поселка Кольцово от 26.12.2022 № 1783 «Об утверждении плана проверок, проводимых администрацией рабочего поселка Кольцово в рамках осуществления ведомственного контроля соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков, на 2023 год» проведена плановая проверка соблюдения Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением "Детский сад "Егорка" (далее - Учреждение), ИНН 5433131323, адрес: 630559, НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ, РП КОЛЬЦОВО, дом 23а, заведующий – Гордеева Елизавета Александровна, требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2022 года по 31.10.2023 года.

**Контрольная группа в составе:** начальник отдела целевого финансирования и муниципального заказа администрации рабочего поселка Кольцово Украинец Наталья Борисовна (руководитель контрольной группы), заместитель начальника отдела целевого финансирования и муниципального заказа администрации рабочего поселка Кольцово Аникина Мария Юрьевна.

**Срок проведения проверки с 20.11.2023 по 04.12.2023г**

**Предмет проверки:**

- Соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок.
- Соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- Соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;
- Правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- Соответствия информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

- Предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- Соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- Соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- Применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- Соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- Своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Контроль осуществлялся путем рассмотрения и анализа предоставленных документов, а также на основании сведений, размещенных единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС).

В ходе контроля были изучены:

- документы о назначении ответственных лиц, должностные инструкции;
- реестр контрактов Учреждения;
- обоснования НМЦК;
- заключенные Учреждением в проверяемом периоде муниципальные контракты;
- документы, подтверждающие приемку и оплату поставленных товаров, работ, услуг;
- отчет Учреждения об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства.

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта - контрактного управляющего. В учреждении приказом от 01.02.2022 года № 9-лс на Гладченко Татьяну Александровну возложены функции контрактного управляющего, ответственного за осуществление всех закупок (включая исполнение контрактов). К приказу о назначении контрактного управляющего представлено удостоверение о прохождении обучения с 08.03.2022 по 31.03.2022 по повышению квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения Государственных и Муниципальных нужд 44-ФЗ» с присвоением квалификации «Эксперт в сфере закупок», что соответствует требованию пункта 6 статьи 38 Закона о контрактной системе об образовании в сфере закупок.

В соответствии со статьей 29 Закона о контрактной системе организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта согласно перечню, установленном Распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 N 3500-р.

Закупки, в отношении которых требуется предоставление преимуществ организациям инвалидов в соответствии со статьей 29 Закона о контрактной системе заказчиком не осуществлялись.

В соответствии со статьей 28 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщиков обязан предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены

контракта согласно перечню, установленном Распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 N 3500-р.

В 2022 году заказчиком было осуществлено 4 закупки, в отношении которых установлено требование о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии со статьей 28 Закона о контрактной системе (реестровые номера контрактов – 3543313132322000017, 3543313132322000013, 3543313132322000009, 3543313132322000006). В 2023 году заказчиком было осуществлено 2 закупки, в отношении которых установлено требование о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии со статьей 28 Закона о контрактной системе (реестровые номера контрактов – 3543313132323000010, 3543313132323000001). В остальных закупках требование о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии со статьей 28 Закона о контрактной системе не требовалось.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе путем:

1) проведения открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

При определении указанного объема закупок в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- работ в области использования атомной энергии;
- при осуществлении, которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проверки установлено, что заказчиком в 2022 году проведено 7 закупок (электронные аукционы) на сумму 1 053,81118 руб., в которых установлено ограничение в отношении участников закупок, которые могут быть только СМП, СОНКО (реестровые номера контрактов 3543313132322000003, 3543313132322000008, 3543313132322000010,

3543313132322000012,  
3543313132322000016).

3543313132322000014,

3543313132322000015,

Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОИКО в 2022 году составил 981,41422 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об объеме закупок у СМП и СОИКО (далее – отчет) совокупный годовой объем закупок учреждения в 2022 году, рассчитанный с учетом требований части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составил 1 053,81118 тыс. рублей.

Следовательно, требования части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе исполнены.

В соответствии с частями 4 и 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОИКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на официальном сайте. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП и СОИКО.

Порядок подготовки отчета, его размещения на официальном сайте, форма указанного отчета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе» (далее – Правила № 238).

В соответствии с пунктом 4 Правила № 238 датой составления отчета является дата размещения отчета на Официальном сайте.

Отчет об объеме закупок у СМП, СОИКО за 2022 год размещен 30.03.2023 г. в ЕИС, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

По запросу контрольной группы от учреждения была получена информация о том, что меры ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта не применялись в связи с отсутствием в проверяемом периоде нарушений поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контрактов.

На предмет соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) выборочно были проверены закупки: 0351300288622000001, 0351300288622000004, 0351300288622000007, 0351300288622000006, 0351300288622000008, 0351300288622000010, 0351300288622000011, 0351300288622000012, 0351300288622000016, 0351300288622000018, 0351300288623000003, 0351300288623000004.

В нарушение ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ объектом контроля по закупке 0351300288622000001 не установлены дополнительные требования в соответствии с позицией 34 раздела VI приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее ПП РФ от 29.12.2021 № 2571) к наличию опыта исполнения участником закупки, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий), а также в требованиях к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ не установлено условие о наличии действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

В нарушение ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ объектом контроля по закупке 0351300288622000006 не установлены дополнительные требования в соответствии с позицией 33 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 к наличию опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов.

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

Исходя из положений статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях у выявленных в ходе проверки признаков административных правонарушений истек срок давности привлечения к административной ответственности.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта осуществляется в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Законом о контрактной системе предусмотрено несколько методов определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ обоснованной считается закупка, которая соответствует правилам нормирования закупок и формированию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В проверяемом периоде объект контроля осуществлял закупки конкурентным способом с помощью электронных аукционов и у единственного поставщика.

Постановлением администрации рабочего поселка Кольцово от 28.11.2016 №1040 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым муниципальными органами рабочего поселка Кольцово и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд рабочего поселка Кольцово», утверждены правила определения требований к закупаемым муниципальными органами рабочего поселка Кольцово и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд рабочего поселка Кольцово. Постановлением администрации рабочего поселка Кольцово от 30.01.2017 №56 (с изменениями от 10.06.2019 №616) «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг для подведомственных администрации рабочего поселка Кольцово муниципальных казенных учреждений, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий», утвержден Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг для подведомственных администрации рабочего поселка Кольцово муниципальных казенных учреждений, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий (далее - Перечень). В проверяемом периоде

объект контроля не осуществлял закупки товаров, работ, услуг, включенных в вышеназванный Перечень.

Выборочно проверены обоснования НМЦК следующих электронных аукционов: 0351300288622000001, 0351300288622000004, 0351300288622000007, 0351300288622000008, 0351300288622000010, 0351300288622000011, 0351300288622000012, 0351300288622000016, 0351300288622000018, 0351300288623000003, 0351300288623000004. Для определения обоснования начальной (максимальной) цены контракта, объект контроля использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

**По закупке 0351300288622000001 на основании ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ обоснование начальной максимальной цены контракта должно быть подготовлено в соответствии с Приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг". В нарушение, объектом контроля для обоснования НМЦК выбран метод сопоставимых рыночных цен.**

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения по части 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

Исходя из положений статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях у выявленных в ходе проверки признаков административных правонарушений истек срок давности привлечения к административной ответственности.

Были проверены обоснования НМЦК контрактов, заключенные за период с 01.01.2022 по 31.10.2023 в соответствии с п.4, 5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Выборочно проверены обоснования НМЦК по контрактам: №№ 2023.1286021, 2023.982175, 2023.317498, 2023.1167248, 2023.288750, 2023.1157861, 2023.1307855, 2023.1046590, 2023.198668, 04-2301-102, 2023.589989, 2023.746704, 2023.513337. Для обоснований был выбран метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Нарушений не выявлено.

Проверкой также установлено, что в проверяемом периоде заказчиком проводились закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (3543313132322000019, 3543313132322000018, 3543313132322000001, 3543313132322000011, 3543313132322000007, 3543313132322000002, 3543313132323000008, 3543313132323000006, 3543313132323000007). Для закупок использовался тарифный метод - цены устанавливаются по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам).

**Контракт 3543313132322000007 на оказание услуг заключен по п.1 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе с нарушением, так как в него включены услуги по предоставлению междугородной телефонной связи, которые исключены из перечня услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи (Постановление Правительства РФ от 24.10.2005 N 637 "О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи"). Закупка услуг междугородной телефонной связи должна осуществляться на общих основаниях (конкурентным способом или по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ).**

**В результате проверки установлено:**

- Ограничения и запреты, установленные законодательством в сфере закупок соблюдаются.



- Требования к обоснованию закупок и обоснованности закупок соблюдаются;
- Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги: выявлены нарушения, истек срок давности привлечения к административной ответственности;
- Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, соблюдается;
- Предоставление организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги не применялось в связи с отсутствием закупок, в отношении которых требуется, предоставление преимуществ в соответствии со статьей 29 Закона о контрактной системе;
- Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги применялись в соответствии со статьей 28 Закона о контрактной системе;
- Требования, касающиеся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций применяются в соответствии с Законом о контрактной системе;
- Требования по определению поставщика (подрядчика, исполнителя): выявлены нарушения, истек срок давности привлечения к административной ответственности;
- Меры ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта не применялись в связи с отсутствием в проверяемом периоде нарушений поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контрактов;
- Соблюдается соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- Своевременность, полнота и достоверность поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги отражается в документах учета;
- Поставленный товар, выполненные работы (результаты), оказанные услуги соответствуют целям осуществления закупок.

По итогам ведомственного контроля Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению "Детский сад "Егорка" рекомендовано принять все необходимые меры по предупреждению и недопущению вреда нарушений, выявленных в ходе проверки.

Начальник отдела целевого финансирования  
и муниципального заказа администрации  
рабочего поселка Кольцово  
(руководитель контрольной группы)



Н.Б. Украинец

Заместитель начальника отдела  
целевого финансирования и муниципального  
заказа администрации рабочего поселка Кольцово



М.Ю. Липкина