



АДМИНИСТРАЦИЯ РАБОЧЕГО ПОСЕЛКА КОЛЬЦОВО

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 22.03.2019 № 85-р

Об утверждении Обзора обобщения и анализа правоприменительной практики на территории рабочего поселка Кольцово за 2018 год

Руководствуясь распоряжением администрации рабочего поселка Кольцово от 29.09.2017 № 477-р «Об утверждении Порядка организации работы администрации рабочего поселка Кольцово по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной деятельности»,

1. Утвердить прилагаемый Обзор обобщения и анализа правоприменительной практики по контрольной деятельности на территории рабочего поселка Кольцово за 2018 год (далее – Обзор).

2. Разместить Обзор на официальном портале рабочего поселка Кольцово до 30.03.2019.

Глава рабочего поселка Кольцово

Н.Г. Красников

Обзор обобщения и анализа правоприменительной практики по контрольной деятельности на территории рабочего поселка Кольцово за 2018 год

Порядок организации работы администрации рабочего поселка Кольцово по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной деятельности осуществляется правовым отделом администрации рабочего поселка Кольцово в соответствии с распоряжением администрации рабочего поселка Кольцово от 29.09.2017 № 477-р «Об утверждении Порядка организации работы администрации рабочего поселка Кольцово по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной деятельности».

Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 № 392-п «Об установлении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области» (ред. от 20.02.2018 № 64-п), Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (ред. от 30.09.2016 № 620) «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением администрации рабочего поселка Кольцово от 01.08.2013 № 625 «Об утверждении административного Регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель на территории рабочего поселка Кольцово» (ред. от 15.03.2018 № 278).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Для реализации целей и задач обобщения и анализа правоприменительной практики правовым отделом администрации рабочего поселка Кольцово проведен мониторинг муниципального контроля, осуществляемого на территории рабочего поселка Кольцово.

На территории рабочего поселка Кольцово осуществляется три вида муниципального контроля:

- 1) муниципальный жилищный контроль – ответственный за проведение контроля – отдел жилищного и коммунального хозяйства;

- 2) муниципальный дорожный контроль – ответственный за проведение контроля – отдел жилищного и коммунального хозяйства;

- 3) муниципальный земельный контроль – ответственный за проведение контроля – отдел земельных отношений.

Примерными вопросами для изучения в рамках реализации данного направления являются:

- а) составления ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры;

б) использования оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях;

в) разработки и издания распоряжений о проведении проверок, их содержания;

г) выбора документальной или выездной проверки;

д) исчисления и соблюдения сроков проведения проверки;

е) соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;

ж) оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам;

з) организации и проведения иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

и) работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

к) привлечения юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении муниципального контроля;

л) оценки тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо;

м) подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

1. По сведениям, предоставленным отделом жилищного и коммунального хозяйства в 2018 году муниципальный жилищный контроль и муниципальный дорожный контроль – не осуществлялись.

2. По сведениям, предоставленным отделом земельных отношений в 2018 году муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с постановлениями администрации рабочего поселка Кольцово:

от 16.02.2018 № 182 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении граждан на территории рабочего поселка Кольцово на II квартал 2018 года»;

от 16.05.2018 № 528 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении граждан на территории рабочего поселка Кольцово на III квартал 2018 года»;

от 26.07.2018 № 754 «О внесении изменений в постановление администрации рабочего поселка Кольцово от 16.05.2018 № 528 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении граждан на территории рабочего поселка Кольцово на III квартал 2018 года»;

от 27.08.2018 № 843 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении граждан на территории рабочего поселка Кольцово на IV квартал 2018 года».

План проведения проверок на 2018 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не принимался, так как на разработанный проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, направленный в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» в Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сибирскому Федеральному округу от 31.05.2017 № ЕК-3934 был дан отказ в согласовании в соответствии с пп. а п. 5 указанных выше правил взаимодействия.

Таким образом на 2018 год было запланировано проведение проверки в отношении 28 физических лиц: 2-ой квартал - 16; 3-й – 7; 4-ый – 5.

Так же проведено 3 – внеплановых проверок в отношении юридического лица и двух физических лиц.

Внеплановые проверки в отношении граждан проводились в форме документарной и выездной проверки. В отношении юридических лиц внеплановая проверка проводилась в документарной форме.

За время проведения проверок жалоб от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия муниципальных земельных инспекторов при проведении проверок в 2018 году в администрацию рабочего поселка Кольцово не поступали. Поступило две жалобы от граждан на действия муниципальных земельных инспекторов при проведении проверок в 2018 году, от Худякова В.Я. и Федорова В.А. И тот и другой гражданин обратились с просьбой об отмене актов проверки, однако сроки на обжалование результатов проверки были пропущены. Администрация рабочего поселка Кольцово направила обращения об отзыве актов в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области, на что получила ответ, что на основании актов были вынесены постановления о назначении административных наказаний, которые не были обжалованы и вступили в законную силу. Обжалование действий в судебном порядке гражданами не осуществлялось. Таким образом, граждане получили ответ на свою жалобу. В действиях муниципального земельного инспектора совершение виновных действий при осуществлении проверки в отношении указанных граждан не усматривается.

Результаты проверки оформлены Актом проверки, форма которого утверждена Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В Акте проверки ФГБУЗ МСЧ № 163 ФМБА России не указана должность представителя юридического лица, а также не указано, что представитель юридического лица осуществляет полномочия по доверенности. Акт не прошит.

В отношении проверки Кандрушина С.Е. от 06.06.2018 составлен Акт, по смыслу которого можно сделать вывод, что это Акт о невозможности проведения проверки, составляемый на основании ч. 7 с. 12 закона № 294-ФЗ. Форма Акта муниципальными нормативными правовыми актами не утверждена. Акт составлен в произвольной форме муниципальным земельным инспектором. Имеются описки, четко не отражена причина невозможности проведения проверки.

При этом необходимо отметить, что при выявлении виновных действий проверяемых лиц, направленных на воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, необходимо подготовить соответствующие материалы для возбуждения дела об административном правонарушении по ст. 19.4.1 КоАП РФ. Однако материалы не направлялись по причине не определения на территории рабочего поселка Кольцово должностных лиц, уполномоченных составлять административные протоколы по указанной выше статье КоАП РФ, соответственно должные меры к Кандрушину С.Е. не были приняты. Акт проверки не прошит.

В акте проверки имеется графа «Подписи лиц присутствовавших при проверке», однако данная графа отсутствует в утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» форме.

По результатам внеплановых проверок предписания устранены в полном объеме, в правовой отдел администрации рабочего поселка Кольцово для составления исковых заявлений о понуждении граждан выполнить вынесенные предписания дела не направлялись.

В 2018 году муниципальными земельными инспекторами кадастровые инженеры к работе не привлекались.

Наименование Показателя	Ед. измерения	Количество проверок
выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	78%	22
доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0%	0 (ноль)
доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0%	0 (ноль)

доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок); доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю	0%	0 (ноль)
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	0%	0 (ноль)
среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	Ед. 1 (один)	1
доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	12%	3
доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0%	0 (ноль)
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и	0%	0 (ноль)

здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)		
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0%	0 (ноль)
доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	76%	19
доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	89%	17
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	94%	16
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	0%	0 (ноль)

Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)		
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0%	0 (ноль)
количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	Ед. 0	0 (ноль)
доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0%	0 (ноль)
отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100%	
средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	5 тыс. руб.	
доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0%	0 (ноль)

Из запланированных 28 проверок: не явилось 5 проверяемых, 1 сменился собственник – итого проведено 22 проверки. Внепланово проведено 3 проверки. Итого всего проверок за 2018 год – 25. Из них по 19 выявлены нарушения, соответственно по 6 – нарушений не выявлено. 19 дел было направлено для составления административных протоколов из которых:

по 2 – отказано в возбуждении

по 17 – возбуждено (из них 1 прекращено по малозначительности)

Итого 16 человек привлечено к административной ответственности.

За 2017 год муниципальными земельными инспекторами выявлено нарушений земельного законодательства в отношении четырех физических лиц, материалы по которым были переданы в правовой отдел администрации рабочего поселка Кольцово для понуждения лиц к исполнению вынесенных предписаний. В отношении трех лиц: Даниловой Л.Г., Хуртина В.И., Головина А.Д. решениями Новосибирского районного суда Новосибирской области вынесены решения в пользу администрации рабочего поселка Кольцово.

В частности, в отношении Головина А.Д. в ходе муниципального земельного контроля было выявлено нарушение статьи 7.1 КоАП РФ. Суд вынес решение об освобождении самовольно занятого земельного участка.

В отношении Даниловой Л.Г. в ходе муниципального земельного контроля было выявлено нарушение статьи 7.1 КоАП РФ. Суд вынес решение осуществить снос (демонтаж) самовольной постройки и привести земельный участок в первоначальное состояние.

В отношении Хуртина В.И. в ходе муниципального земельного контроля было выявлено нарушение статьи 7.1 КоАП РФ. В процессе судебного разбирательства Хуртин В.И. осуществил действия по устранению выявленных нарушений земельного законодательства в связи с чем исковые требования администрацией рабочего поселка Кольцово были отозваны.

Все выше указанные граждане изначально привлекались к административной ответственности с оплатой штрафа 5 000 рублей.

В отношении Кириченко Ю.В. судебное разбирательство не закончено.

Отсутствие проверок по муниципальному дорожному и жилищному контролю позволяет провести анализ лишь по материалам, предоставленным в отношении муниципального земельного контроля.

Учитывая наличие фактов о невозможности проведения проверок муниципальным земельным инспектором, целесообразно утвердить форму Акта о невозможности проведения проверки, составляемого на основании ч. 7 с. 12 закона № 294-ФЗ. Четко разделять понятия причин невозможности проведения проверки и действия по препятствованию в проведении проверки. Кроме того, Акт проверки составляется в случае проведения проверки, в котором указывается либо наличие нарушений земельного законодательства, либо отсутствие. Если проверка по какой-то причине не была проведена – Акт проверки не составляется, а составляется Акта о невозможности проведения проверки. При выявлении виновных действий проверяемых лиц, направленных на воспрепятствование законной деятельности должностного

лица органа муниципального контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, необходимо подготовить соответствующие материалы для возбуждения дела об административном правонарушении по ст. 19.4.1 КоАП РФ.

Так же следует учитывать, что в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки орган муниципального контроля вправе принять решение о проведении в отношении такого юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица.

Кроме того, необходимо незамедлительно внести изменения в постановление администрации рабочего поселка Кольцово от 17.06.2010 № 393 «О перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на территории рабочего поселка Кольцово» для определения на территории рабочего поселка Кольцово должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 19.4.1 КоАП РФ.

Инспекторам муниципального земельного контроля, следует обратить внимание на выявленные недочеты в работе и впредь исключить их допущение.