



АДМИНИСТРАЦИЯ РАБОЧЕГО ПОСЕЛКА КОЛЬЦОВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.10.2019 № 1150

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики рабочего поселка Кольцово на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Руководствуясь статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 24 Положения «О бюджетном процессе в рабочем поселке Кольцово», утвержденного решением Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 26.12.2007 № 108, в целях разработки проекта бюджета рабочего поселка Кольцово на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики рабочего поселка Кольцово на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение).

2. Заместителям главы администрации рабочего поселка Кольцово, структурным подразделениям администрации рабочего поселка Кольцово руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики рабочего поселка Кольцово при формировании проекта бюджета рабочего поселка Кольцово на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Обнародовать настоящее постановление в установленном порядке.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации рабочего поселка Кольцово по финансам и налоговой политике Мочалову Н.В.

Глава рабочего поселка Кольцово

Н.Г. Красников

Основные направления бюджетной и налоговой политики рабочего поселка
Кольцово на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики рабочего поселка Кольцово на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20.02.2019, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением «О бюджетном процессе в рабочем поселке Кольцово», утвержденного решением Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 26.12.2007 № 108, с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для подготовки проекта бюджета рабочего поселка Кольцово на очередной среднесрочный период, основных подходов к его формированию, обеспечение прозрачности бюджетного планирования.

В рабочем поселке Кольцово определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами:

- обеспечение условий для устойчивого исполнения бюджета городского округа;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета городского округа с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа в условиях сохранения консервативных тенденций внешних факторов.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

1) консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета городского округа;

2) сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа;

3) оптимизация расходных обязательств городского округа.

Основным условием устойчивости бюджета городского округа является определение приоритетов использования бюджетных средств, оптимизация структуры расходов местного бюджета.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2018 году

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2018 году:

- продолжена работа по взысканию задолженности по налогам в бюджет рабочего поселка Кольцово, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа;

- продолжена претензионная, исковая работы с должниками перед бюджетом городского округа;

- привлечены в бюджет городского округа межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов;

- продолжена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета рабочего поселка Кольцово.

Расходы бюджета городского округа в 2018 году при плане 841 636,3 тыс. рублей исполнены в сумме 778 097,1 тыс. рублей или 92,5 процента к утвержденным бюджетным назначениям. По сравнению с 2017 годом исполнение по расходам увеличилось на 164 969,4 тыс. рублей.

Бюджет рабочего поселка Кольцово в 2018 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Программные расходы бюджета составляют около 91 процента.

В бюджет городского округа в 2018 году поступило доходов на сумму 752 300,7 тыс. рублей, что составляет 129,4% от уровня 2017 года. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 272 336,7 тыс. рублей, что составляет 132,3% от уровня 2017 года.

В общем объеме доходов бюджета городского округа за 2018 год налоговые и неналоговые доходы составили 36,2 процента, безвозмездные поступления в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов 63,8 процента.

В структуре налоговых поступлений основными доходами за 2018 год являлись:

- налог на доходы физических лиц – 205 649,2 тыс. рублей (75,5% от суммы налоговых и неналоговых доходов);
- земельный налог – 15 479,4 тыс. рублей (7,5% от суммы налоговых и неналоговых доходов);
- единый налог на вмененный доход - 9 976,3 тыс. рублей (3,7% от суммы налоговых и неналоговых доходов).

Налог на доходы физических лиц увеличился на 57 817,3 тыс. рублей или на 39,1%.

Земельный налог увеличился на 4 366,4 тыс. рублей или на 39,3%.

Единый налог на вмененный доход увеличился на 753,6 тыс. рублей или на 8,2%.

Неналоговых доходов в 2018 году поступило 33 155,2 тыс. рублей, что больше поступлений 2017 года на 2 991,1 тыс. рублей.

По сравнению с 2017 годом исполнение по налоговым и неналоговым доходам увеличилось на 66 465,7 тыс. рублей.

Основными итогами реализации основных направлений налоговой политики в 2018 году явились:

- продолжение работы межведомственной комиссии по мобилизации доходов бюджета рабочего поселка Кольцово;
- проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам.

В течение 2018 года проходили заседания рабочей группы по снижению неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников рабочего поселка Кольцово (далее – рабочая группа), утвержденная распоряжением администрации рабочего поселка Кольцово от 12.04.2017 № 145-р.

Проведено 7 заседаний, на которых рассмотрены организации, выплачивающие среднюю заработную плату менее 9030 и 10000 руб.

Были даны рекомендации о необходимости довести заработную плату до уровня, установленного МРОТ по Новосибирской области.

3. Основные проблемы налоговой политики

Основным источником поступлений налоговых доходов в бюджет рабочего поселка Кольцово остается налог на доходы физических лиц, который составляет в их структуре более 85%.

На поступления доходов в бюджет рабочего поселка Кольцово в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах окажут влияния изменения, которые внесены в Налоговый кодекс:

- а) расширение перечня льготных категорий граждан, которые могут уменьшить сумму земельного налога на кадастровую стоимость 600 кв. м. площади одного земельного участка. Право на льготу будет у лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;

б) расчет земельного налога с физических лиц будет производиться с применением коэффициента, ограничивающего рост налога не более чем на 10% по сравнению с предшествующим годом;

в) введение дополнительных налоговых вычетов по налогу на имущество для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. Налогооблагаемая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 5 кв. м. в отношении площади квартиры, части квартиры, комнаты и на 7 кв. м. в отношении площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка;

г) расширение условий применения физическими лицами имущественного налогового вычета при приобретении и продаже жилья;

д) с 01.01.2020 года изменяется порядок зачисления штрафных санкций в соответствующий бюджет в зависимости от нормативного правового акта, на основании которого налагается штраф, а также от финансового обеспечения деятельности органа, должностные лица которого налагают штраф.

4. Основные направления налоговой политики

Основными задачами налоговой политики рабочего поселка Кольцово в трехлетней перспективе являются:

- ориентация приоритетов налоговой политики на развитие экономики территории;

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;

- укрепление доходной базы бюджета городского округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах будут продолжены мероприятия, намеченные ранее на среднесрочную перспективу.

Приоритетным направлением налоговой политики рабочего поселка Кольцово на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов является повышение доходного потенциала муниципального образования.

Основными направлениями, по которым предполагается реализовать налоговую политику, являются:

1) продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы, осуществление доступных мер взыскания задолженности;

2) создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;

3) содействие среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

4) совершенствование методов налогового администрирования;

5) совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

б осуществление мониторинга налогового законодательства Российской Федерации с целью приведения в соответствие с ним муниципальных нормативных правовых актов.

В 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов будет продолжена деятельность межведомственной комиссии по урегулированию задолженности по налоговым и иным платежам в бюджет муниципального образования и комиссии по вопросам повышения эффективности работы с убыточными организациями, находящимися на территории рабочего поселка Кольцово.

5. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика в области расходов в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года.

В целях создания на территории Новосибирской области единого информационного пространства в финансово-бюджетной сфере, формирования единой областной информационной базы бюджетных данных, повышения эффективности осуществления основных стадий бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечения единообразия осуществления основных стадий бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях на территории рабочего поселка Кольцово будет внедрена специализированная информационная система для автоматизации бюджетного процесса с 01.01.2020 года.

С 01.01.2020 года изменится вариант кассового обслуживания по бюджету рабочего поселка Кольцово с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу. В связи с этим будет создано новое структурное подразделение администрации – отдел казначейского исполнения бюджета.

Бюджет рабочего поселка Кольцово с 2008 года разрабатывается и утверждается на три года (очередной финансовый год и плановый период), с 2014 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ.

Проект местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов будет вновь сформирован в разрезе муниципальных программ, соответствующих стратегии социально-экономического развития городского округа.

Будет продолжена работа по ведению и актуализации реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Информирование граждан о бюджетном процессе будет производиться путем размещения материалов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в рамках «Бюджет для граждан» и «Открытый бюджет».

В целях реализации требований Порядка размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также в связи с вступлением с 01.01.2020 года норм по формированию и размещению информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информация о бюджете рабочего поселка Кольцово будет размещаться в государственной интегрированной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В рамках повышения доступности и качества услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, следует продолжить работу по обеспечению размещения в полном объеме информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

Будет продолжена работа в целях реализации требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части обеспечения внедрение в практику работы органов местного самоуправления рабочего поселка Кольцово и муниципальных учреждений наукограда принципов планирования и нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений рабочего поселка Кольцово.

Планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы. При этом бюджетные инвестиции должны быть направлены в первую очередь на завершение ранее начатых объектов строительства.

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля. В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, осуществление финансового контроля в

бюджетном секторе должно быть направлено на организацию внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита

Бюджетная политика на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в области финансового контроля будет направлена на совершенствование внутреннего финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности расходов местного бюджета.

В соответствии со статьей 160.2-1 будет производиться внутренний финансовый аудит.

Повышение качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита обеспечит минимизацию рисков совершения нарушений в финансово-бюджетной сфере, а также рисков несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, что в свою очередь повысит эффективность бюджетных расходов, результативность использования финансовых и иных видов ресурсов, находящихся в распоряжении главного администратора бюджетных средств и подведомственных ему получателей бюджетных средств, а также существенно улучшит финансовую дисциплину.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета городского округа являются:

- 1) применение механизма казначейского сопровождения;
- 2) определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации;
- 3) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 4) принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;
- 5) повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- 6) совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;
- 7) увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;
- 8) усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- 9) обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ;
- 10) обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

При формировании бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Сложные экономические условия отрицательно влияют на наполняемость бюджета городского округа, усиливая тем самым его социальную нагрузку. Это требует определения четких приоритетов использования бюджетных средств, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов.