



АДМИНИСТРАЦИЯ РАБОЧЕГО ПОСЕЛКА КОЛЬЦОВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.10.2017 № 963

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики рабочего поселка Кольцово на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В целях разработки проекта бюджета рабочего поселка Кольцово на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 24 Положения «О бюджетном процессе в рабочем поселке Кольцово», утвержденного решением Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 26.12.2007 № 108,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики рабочего поселка Кольцово на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (приложение).

2. Заместителям главы администрации рабочего поселка Кольцово, структурным подразделениям администрации рабочего поселка Кольцово руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики рабочего поселка Кольцово при формировании проекта бюджета рабочего поселка Кольцово на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Обнародовать настоящее постановление в установленном порядке.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации рабочего поселка Кольцово по финансам и налоговой политике Мочалову Н.В.

Глава рабочего поселка Кольцово

Н.Г. Красников

Приложение
к постановлению администрации
рабочего поселка Кольцово
от 30.10.2016 № 963

Основные направления бюджетной и налоговой политики рабочего поселка
Кольцово на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики рабочего поселка Кольцово на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях подготовки проекта бюджета рабочего поселка Кольцово (далее – местный бюджет) на очередной среднесрочный период и являются документом, содержащим цели и задачи бюджетной и налоговой политики, для решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены основные показатели прогноза социально-экономического развития рабочего поселка Кольцово на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Основной задачей является реализация уже принятых решений в рамках утвержденного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 и подготовка бюджета на новую трехлетнюю перспективу.

Основными целями бюджетной и налоговой политики являются:

- создание условий для наращивания налогового потенциала рабочего поселка Кольцово;
- улучшение инвестиционного климата;
- сохранение бюджетной устойчивости;
- повышение прозрачности бюджетного процесса рабочего поселка Кольцово.

При текущем уровне бюджетного дефицита, объем принятых, но неоплаченных бюджетных обязательств будет нарастать и только увеличение доходной части бюджета, обеспеченное реальным ростом экономики, позволит решить задачи, возложенные на рабочий поселок Кольцово. Ускорение темпов роста экономики - одна из ключевых задач, обеспечивающая устойчивость бюджетной системы.

2. Основные направления бюджетной политики

Бюджет рабочего поселка Кольцово с 2008 года разрабатывается и утверждается на три года (очередной финансовый год и плановый период), с

2014 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ.

Проект местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будет вновь сформирован в разрезе муниципальных программ, соответствующих стратегии социально-экономического развития городского округа. Формирование бюджета рабочего поселка Кольцово на основе муниципальных программ позволяет повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность и более широкую возможность для оценки их эффективности.

С 2016 года все муниципальные услуги (работы) предоставляются в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), утвержденных администрацией рабочего поселка Кольцово на основании федеральных базовых перечней государственных услуг (работ) в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Будет продолжена работа по ведению и актуализации ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в целях исключения финансового обеспечения услуг (работ), не связанных с реализацией полномочий органов местного самоуправления.

Необходимо продолжить работу по ведению и актуализации реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан (заинтересованных пользователей) о бюджете рабочего поселка Кольцово в доступной форме информация о бюджете рабочего поселка Кольцово публикуется на официальном сайте наукограда Кольцово. Информирование населения рабочего поселка Кольцово о бюджете в доступной для восприятия форме способствует повышению уровня открытости сведений о бюджете.

В рамках повышения доступности и качества услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, следует продолжить работу по обеспечению размещения в полном объеме информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

Будет продолжена работа в целях реализации требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части обеспечения внедрение в практику работы органов местного самоуправления рабочего поселка Кольцово и муниципальных учреждений наукограда принципов планирования и нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений рабочего поселка Кольцово.

Планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо

осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы. При этом бюджетные инвестиции должны быть направлены в первую очередь на завершение ранее начатых объектов строительства.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов при исполнении бюджета рабочего поселка Кольцово в первоочередном порядке средства должны направляться на следующие расходы:

- а) оплата труда работников муниципальной бюджетной сферы;
- б) приобретение медикаментов и продуктов питания для муниципальных дошкольных учреждений образования;
- в) питание учащихся муниципальных образовательных учреждений общего образования;
- г) налоги, сборы, иные платежи;
- д) исполнение судебных решений;
- е) мероприятия по подготовке к работе в осенне-зимний период;
- ж) оплата коммунальных услуг;
- з) содержание улично-дорожной сети.

С 01.01.2017 в соответствии с пунктом 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Федеральным казначейством осуществляются контрольные функции в сфере закупок в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы закупок, утвержденного и доведенного до заказчика, а также в части соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

Начиная с 2017 года санкционирование операций заказчиков производится со стадии планов закупок и заканчиваться размещением информации на официальном сайте закупок об исполнении контрактов, то есть по всему «жизненному циклу» контрактов.

Бюджетная политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области финансового контроля направлена на совершенствование финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности расходов местного бюджета.

С 2018 года, наряду с внешним муниципальным финансовым контролем и внутренним муниципальным финансовым контролем, в соответствии со статьей 160.2-1 будет производиться внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

Основными направлениями бюджетной политики в области финансового контроля являются:

- 1) обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений на основе анализа нормативных правовых актов.
- 2) совершенствование правового регулирования внутреннего финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства.

В сложной финансово-экономической ситуации большое значение придается повышению действенности работы муниципального финансового контроля. В связи с этим необходимо уделить особое внимание дальнейшему развитию правовых и методологических основ внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

2) организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов рабочего поселка Кольцово.

Для полноценной реализации усовершенствованных подходов к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить внедрение планирования контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств местного бюджета, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений, координацию планов контрольной деятельности органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

3) осуществление внутреннего финансового контроля с обеспечением принципа неотвратимости наказания за допущенные нарушения и смещением акцента с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

4) усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений рабочего поселка Кольцово.

Одним из ключевых направлений бюджетной политики рабочего поселка Кольцово является проведение взвешенной долговой политики в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов, исходя из минимизации размера дефицита местного бюджета.

Будет продолжено проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом. В случае необходимости привлечения муниципальных заимствований необходимо соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание.

В этой связи, обеспечение сохранения уровня муниципального долга рабочего поселка Кольцово и расходов на его обслуживание на безопасном уровне для бюджета, как и в предыдущие годы должно являться стратегической задачей.

3. Основные направления налоговой политики

Основной целью налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо решать задачи по сохранению и развитию доходных источников бюджета рабочего поселка Кольцово путем создания благоприятных условий для деятельности

экономических субъектов, реализация мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет рабочего поселка Кольцово.

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета рабочего поселка Кольцово, как и в предыдущие периоды, останутся налог на доходы физических лиц, налог на совокупный доход, налог на имущество физических лиц и земельный налог.

Налог на доходы физических лиц является основным источником доходной части бюджета наукограда. В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц.

Основной задачей налоговой политики рабочего поселка Кольцово в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Необходимо продолжить работу по снижению объема «теневой» заработной платы, по выявлению случаев неформальной занятости населения, по урегулированию социально-трудовых отношений с целью увеличения поступлений налога на доходы физических лиц.

В рамках увеличения поступлений налоговых доходов в бюджет городского округа необходимо продолжить работу с налоговыми органами по завершению формирования налогооблагаемой базы для исчисления налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости такого имущества.

С 1 января 2018 года будут пересмотрены структура и значения коэффициента K_2 с учетом баланса потенциального роста доходной части местного бюджета и сохранения благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими систему ЕНВД на территории рабочего поселка Кольцово.

По земельному налогу налоговые ставки остаются на прежнем уровне. Решения о предоставлении дополнительных налоговых льгот по местным налогам (налог на имущество физических лиц и земельный налог) на 2018 - 2020 годы не принимались.

Неналоговые доходы в основном будут поступать от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов, и от арендной платы за размещение рекламы.

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов в этой сфере будут реализованы следующие задачи по увеличению доходов бюджета рабочего поселка Кольцово:

- выявление земельных участков без правоустанавливающих документов и побуждение пользователей к оформлению договоров аренды либо к выкупу участка в собственность;

- выявление бесхозных участков и объектов недвижимости с последующим признанием права муниципальной собственности и вовлечение объектов в хозяйственный оборот;

- проведение инвентаризации муниципального имущества на предмет

выявления нерационального (неэффективного) использования имущества либо использования его не по целевому назначению в целях вовлечения в хозяйственный оборот;

- повышение эффективности претензионной работы по взысканию задолженности с последующим принятием мер по фактическому исполнению вступивших в законную силу судебных актов.

В целях улучшения качества администрирования доходов следует:

- продолжить взаимодействие с налоговыми органами и иными органами по исполнению ими полномочий главных администраторов доходов местного бюджета в части улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов и снижения недоимки на территории городского округа;

- продолжить проведение работы по взаимодействию с крупными налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории городского округа;

- проводить систематический анализ поступлений налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход и имущественных налогов;

- продолжить работу, направленную на повышение эффективности управления муниципальной собственностью, обеспечить качественный учет имущества, входящего в состав муниципальной казны, осуществлять контроль за рациональным использованием объектов муниципальной собственности;

- систематически осуществлять претензионную работу по взысканию задолженности по платежам в местный бюджет.

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов будет продолжена деятельность межведомственной комиссии по урегулированию задолженности по налоговым и иным платежам в бюджет муниципального образования и комиссии по вопросам повышения эффективности работы с убыточными организациями, находящимися на территории рабочего поселка Кольцово.