



Контрольно-счетный орган рабочего поселка Кольцово

ОТЧЕТ

по результатам проверки законности и эффективности использования средств бюджета рабочего поселка Кольцово, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» в 2017 году

Основание для проведения контрольного мероприятия: Решение Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 25.01.2012 № 3 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе рабочего поселка Кольцово», пункт 2.4 Плана работы Контрольно-счетного органа рабочего поселка Кольцово на 2018 год, утвержденного Приказом председателя Контрольно-счетного органа рабочего поселка Кольцово от 28.12.2017 № 12 (с изменениями, внесенными приказом и.о. председателя Контрольно-счетного органа рабочего поселка Кольцово от 12.03.2018 № 3).

1. Объекты контрольного мероприятия: Администрация рабочего поселка Кольцово.
2. Проверяемый период деятельности: 2017 г.
3. Цель контрольного мероприятия: определение законности и эффективности использования средств бюджета рабочего поселка Кольцово, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» в 2017 году.

4. Сведения о проверяемой организации и должностные лица:
– Администрация рабочего поселка Кольцово, ОГРН 1035404348660, ИНН/КПП 5433107553/543301001, ОКАТО 50240552000, адрес: Новосибирская область, р. п. Кольцово, 14.

Глава рабочего поселка Кольцово – Красников Николай Григорьевич.

Ведение бухгалтерского учета администрации рабочего поселка Кольцово осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета и отчетности» рабочего поселка Кольцово. Директор - Астафьева Светлана Владимировна.

Вопросы проверки:

1	Анализ нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения по формированию и реализации программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» в 2017 году
2	Анализ организации реализации программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» в 2017 году

3	Анализ деятельности главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению контроля за использованием средств, направленных на реализацию программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы», в 2017 году, мониторингу и оценки эффективности программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» в 2017 году
---	---

1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения по формированию и реализации программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» в 2017 году

В соответствии с п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и их формирования и реализации устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Пунктом 2 ст. 179 БК РФ установлено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ р.п. Кольцово утвержден постановлением администрации р.п. Кольцово от 29.05.2014 № 501 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ рабочего поселка Кольцово» (далее - Порядок от 29.05.2014 № 501).

Постановлением администрации р.п. Кольцово от 06.10.2014 № 1057 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ рабочего поселка Кольцово» утверждены методические указания по разработке и реализации муниципальных программ р.п. Кольцово (далее – Методические указания).

Постановлением администрации р.п. Кольцово от 10.09.2015 № 841 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» утверждена муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» (далее - Программа).

Согласно приложению к постановлению администрации р.п. Кольцово от 29.05.2014 № 501 (ред. от 09.06.2017) Программа входит в перечень муниципальных программ р.п. Кольцово, реализуемых с 2015 года. Ответственный исполнитель Программы: отдел жилищного и коммунального хозяйства администрации р.п. Кольцово.

Согласно п. 3 Программы ресурсное обеспечение осуществляется за счет бюджетных ассигнований Новосибирской области и местного бюджета р.п. Кольцово.

Решением Совета депутатов р.п. Кольцово от 14.12.2016 № 69 «О бюджете рабочего поселка Кольцово на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - решение от 14.12.2016 № 69) утверждено распределение бюджетных ассигнований на реализацию Программы в 2017 году в размере 60 828,8 тыс. руб.

Финансирование из средств бюджета Новосибирской области осуществляется в рамках государственных программ Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2020 годах» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области на 2015 - 2020 годы».

В нарушение абз. 3 ч. 2 ст. 37 Положения «О бюджетном процессе в рабочем поселке Кольцово», утвержденного решением Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 26.12.2007 № 108, муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» была приведена в соответствие с решением о бюджете р.п. Кольцово с нарушением 2-месячного срока, а именно 02.04.2018 года.

Также в нарушение п. 8 порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ утвержденного постановлением администрации р.п. Кольцово от 29.05.2014 № 501 в текстовой части Программы отсутствует прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы.

2. Анализ организации реализации программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» в 2017 году

Проверка показала, что в рамках Программы в 2017 году было реализовано мероприятие 1.6 «Прочие мероприятия по благоустройству».

В рамках исполнения указанного мероприятия Программы была выделена субсидия на иные цели МБУ «Фасад» (далее – Учреждение).

Постановлением администрации р.п. Кольцово от 18.05.2017 № 377 «Об условиях предоставления и расходования субсидий и порядке финансирования из бюджета рабочего поселка Кольцово мероприятий в рамках реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» в 2017 году» были утверждены условия предоставления и расходования субсидий из бюджета р.п. Кольцово муниципальным автономным и бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий Программы в 2017 году и порядок финансирования из бюджета р.п. Кольцово

мероприятий, предусмотренных Программой в 2017 году (далее – Условия предоставления и расходования субсидий от 18.05.2017 № 377).

В соответствии с п. 2 Условий предоставления и расходования субсидий от 18.05.2017 № 377 субсидии предоставляются исполнителям мероприятий программы:

– проведение работ по благоустройству рекреационных зон территории р.п. Кольцово.

В соответствии с п. 3.3 Условий предоставления и расходования субсидий от 18.05.2017 № 377 администрацией р.п. Кольцово было заключено соглашение о предоставлении из бюджета р.п. Кольцово субсидии на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям р.п. Кольцово от 19.05.2017 № 15 (в т.ч. дополнительные соглашения от 13.06.2017 и от 17.11.2017) с МБУ «Фасад» на 1 311,315 тыс. руб.

Из них размер субсидии на иные цели, предоставляемой МБУ «Фасад» на исполнение мероприятия 1.6 Программы в 2017 году, составил 50,00 тыс. руб.

Постановлением администрации р.п. Кольцово от 13.06.2017 № 496 было профинансировано в рамках иной субсидии «Проведение работ по благоустройству рекреационных зон территории рабочего поселка Кольцово» МБУ «Фасад». Работы были осуществлены по договору оказания услуг и полностью оплачены. Данный договор был заключен с соблюдением норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, в рамках исполнения мероприятия 1.6 Программы была выделена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «Фасад». Муниципальное задание Учреждению на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов было утверждено постановлением администрации р.п. Кольцово от 17.04.2017 № 274 «Об утверждении муниципального задания Муниципальному бюджетному учреждению «Фасад» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

В соответствии с п. 6 Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений р.п. Кольцово и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации р.п. Кольцово от 07.12.2015 № 1185 (далее - Порядок формирования муниципального задания) Учреждение ежеквартально представляло в администрацию р.п. Кольцово отчеты об исполнении муниципального задания по форме, указанной в приложении 2 к Порядку формирования муниципального задания.

В соответствии с п. 8 Порядка формирования муниципального задания объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат,

связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением, а также затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество муниципального учреждения.

Общий расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества Учреждения на 2017 год, сформированный в соответствии с разделом II Порядка формирования муниципального задания, представлен в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Сумма, руб.
Нормативные затраты на выполнение муниципальных работ		
1.	Уборка территории и аналогичная деятельность (Содержание объектов дорожного хозяйства)	11 355 380,69
2.	Уборка территории и аналогичная деятельность (Содержание в чистоте территории города)	6 001 608,47
3.	Уборка территории и аналогичная деятельность (Разметка объектов дорожного хозяйства)	307 554,25
4.	Организация освещения улиц	213 387,62
5.	Организация благоустройства и озеленения (Содержание объектов озеленения)	9 563 463,86
Затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество муниципального учреждения		
6.	Затраты на уплату налогов	3 924 419,11
	Итого:	31 365 814,00

В соответствии с п. 26 Порядка формирования муниципального задания финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидии на основании соглашения, заключаемого между муниципальным учреждением и главным распорядителем бюджетных средств, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

В 2017 году между администрацией р.п. Кольцово и Учреждением было заключено соглашение «О предоставлении из бюджета р.п. Кольцово субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждениям р.п. Кольцово» от 10.05.2017 (далее – Соглашение от 10.05.2017).

Пунктом 1.2 Соглашения от 10.05.2017 установлено, что размер субсидии, предоставляемой из бюджета р.п. Кольцово Учреждению на 2017 год, составляет 31 365 814,00 руб. (с учетом средств из областного бюджета 18 751 233 руб.).

Проверкой установлено: исполнение за счет средств субсидии, выделенной из бюджета р.п. Кольцово, по Соглашению от 10.05.2017 составило 28 431 399,81 руб. или

90,64% к плановым назначениям, из них: исполнение средств местного бюджета составило 9 680 166,81 руб. или 76,74% к плановым назначениям, а исполнение средств областного бюджета составило 18 751 233,00 руб. или 100,0% к плановым назначениям.

Выборочная проверка показала, что в рамках Программы в 2017 году также было реализовано мероприятие 2.8 «Актуализация схем ресурсоснабжения».

На реализацию мероприятий Программы решением о бюджете от 14.12.2016 № 69 в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 60 828,8 тыс. руб. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета р.п. Кольцово на 01.01.2018 исполнение расходов на реализацию Программы за 2017 год составило 57 685,7 тыс. руб. или 94,8% от плановых назначений.

3. Анализ деятельности главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению контроля за использованием средств, направленных на реализацию Программы, мониторингу и оценки эффективности Программы

Пункт 26 Порядка от 29.05.2014 № 501 устанавливает, что годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Программы (далее – годовой отчет) подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 1 марта года, следующего за отчетным, и направляется в отдел социально-экономического развития администрации р.п. Кольцово и финансовый отдел администрации р.п. Кольцово.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Программы за 2017 год был подготовлен не полностью ответственным исполнителем - отсутствует описательная часть с конкретными результатами, достигнутыми за отчетный период, а именно: перечень контрольных событий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки согласно плану реализации; перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки; анализ факторов, повлиявших на ход реализации Программы; данных об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий; и иную информацию в соответствии с методическими рекомендациями.

В соответствии с п. 29 Порядка от 29.05.2014 № 501 отделом социально-экономического развития администрации р.п. Кольцово и финансовым отделом администрации р.п. Кольцово подготовлены заключения на годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Программы.

Согласно предоставленному отделом социально-экономического развития администрации р.п. Кольцово Заключению об эффективности реализации Программы за 2017 год на Программу в 2017 году было предусмотрено 60 828,769 тыс. руб. Фактическое

финансирование составило 57 685,664 тыс. руб. или 95% от планового показателя. Освоение средств местного бюджета составило 19 203,231 тыс. руб. или 86% от планового показателя, средств областного бюджета 38 482,433 тыс. руб. или 100% от планового показателя.

Программа включает в себя 5 Подпрограмм со следующим распределением средств:

Подпрограмма 1 «Благоустройство территории рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» - фактическое финансирование 36 519,406 тыс. руб. (93 % от плана).

Подпрограмма 2 «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» - фактическое финансирование 21 166,258 тыс. руб. (98 % от плана).

Подпрограмма 3 «Чистая вода на 2015-2020 годы» - финансирование отсутствует.

Подпрограмма 4 «Газификация на 2015-2020 годы» - финансирование отсутствует.

Подпрограмма 5 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности рабочего поселка Кольцово на 2015-2020 годы» - финансирование отсутствует.

В рамках реализации мероприятий Программы и входящих в нее Подпрограмм в 2017 году было запланировано достижение 14 целевых индикаторов.

Выполнение целевых индикаторов составило 100 %.

Социально-экономический эффект от реализации Программы выражается в повышении уровня благоустроенности поселка, в повышении надежности работы объектов жилищно-коммунального комплекса, обеспечении безопасной и бесперебойной работы лифтового оборудования, создании безопасных и благоприятных условий проживания граждан в многоквартирных домах.

В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы показатель эффективности реализации Программы (Эгп) – 0,95, что характеризует Программу как эффективную.

Согласно предоставленным финансовым отделом администрации р.п. Кольцово Заключениям на годовой отчет о Программе за 2017 год указанная информация о расходах в отчете соответствует утвержденным показателям.

Вывод:

В результате контрольного мероприятия было проверено расходование субсидий на иные цели МБУ «Фасад» в размере 50,00 тыс. руб., на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на общую сумму 3 804 794,9 руб. Нецелевого расходования бюджетных средств не выявлено.

По результатам анализа деятельности главного распорядителя бюджетных средств установлено, что в администрации р.п. Кольцово организована достаточная система контроля за использованием средств, направленных на реализацию Программы.

Рекомендации:

1. В текстовую часть Программы включить прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации.

2. При изменении объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в решении о бюджете р.п. Кольцово следует обратить внимание на установленные Положением «О бюджетном процессе в рабочем поселке Кольцово» сроки внесения соответствующих изменений и в муниципальные программы.

И.о. Председателя
Контрольно-счетного органа р.п. Кольцово

Д.В. Муравейник